**Avizat pentru legalitate,**
**Secretar general UAT,**
**Cons. Jur. Oana Mihai**

**ROMÂNIA**
**JUDEŢUL BACĂU**
**ORAŞUL BUHUŞI**
**CONSILIUL LOCAL**

# PROIECT DE HOTĂRÂRE

**privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși**

Consiliul Local al Orașului Buhuși întrunit în ședința ordinară în data de_____,
Având în vedere:

- Referatul nr. 7434/05.03.2026 întocmit de către Compartimentul Control Comercial și Transport Public Local din cadrul Direcției Economice;
- Expunerea de motive nr. 8872 din 17.03.2026 a Primarului orașului Buhuși;
- Studiul de Impact nr. 8595/16.03.2026 al Viceprimarului orașului Buhuși, Direcției Economice și al Compartimentului Control Comercial și Transport Public Local;
- Raportul comun nr. 8657/16.03.2026 al Viceprimarului orașului Buhuși, Direcției Economice și al Compartimentului Control Comercial și Transport Public Local;
- Referatul de aprobare nr. 8873 din 17.03.2026 al Primarului orașului Buhuși;
- Prevederile art. 18^1 din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, introdus prin OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- art. III din OUG Nr. 7/2026 din 24 februarie 2026 pentru modificarea şi completarea unor acte normative, precum şi pentru adoptarea unor măsuri pentru creşterea capacităţii financiare a unităţilor administrativ-teritoriale;
- art. 2 lit. g şi h din Legea Nr. 31 din 6 mai 1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG Nr. 159/1999, privind înfiinţarea Companiei Naţionale "Loteria Română" - S.A., cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. XXXIX din OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- Prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravenţiilor, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Anunțul nr. ……. privind inițierea procedurii de consultare publică asupra proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși, afișat la sediu și publicat pe site-ul instituției, conform procesului - verbal nr. ……..;
- art. 8 și art. 9 din Carta Europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasburg la 15 octombrie 1985,ratificată prin Legea nr.199/1997;
- Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Buhuși;
- În temeiul art. 87 alin. (5), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b) și d), alin.(4) lit. e), alin.(7) lit. c) și lit. g), alin. (14), art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 197, art. 198 și art. 243 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**SE PROPUNE:**

**Art. 1 (1)** Se interzice pe teritoriul UAT Orașul Buhuși să se organizeze și să se desfășoare activități de jocuri de noroc, în locații fizice, în săli de tip slot-machine („păcănele”), pariuri sportive, cazinouri, cluburi de poker sau săli de bingo, cât și alte jocuri de noroc, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA (fără slot-machine) – în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat.

**(2)** În aplicarea alin. (1), nu se inițiază și nu se continuă proceduri locale de autorizare în vederea acordării autorizației anuale locale de funcționare pentru activități de jocuri de noroc, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art. 2.

**(3)** Pentru cererile privind acordarea autorizației anuale locale de funcționare prevăzute de art. $18^1$ din O.U.G. nr. 77/2009, se constată inadmisibilitatea, iar solicitantului i se comunică un răspuns motivat, cu indicarea temeiului legal, respectiv prezenta hotărâre, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art. 2. Constatarea și comunicarea se realizează de către primar, prin Direcția Economică - Compartiment Control Comercial și Transport Public Local.

**Art. 2. (1)** Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Oficiului Naţional pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice pe raza Orașului Buhuși, interdicția prevăzută la art. 1 se aplică de la data expirării perioadei de autorizare, neluându-se în calcul eventuale reautorizări sau prelungiri.

**(2)** În perioada prevăzută la alin. (1), operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului Orașului Buhuși, în termen de 24 de ore, orice act/ măsură a Oficiului Naţional pentru Jocuri de Noroc privind suspendarea/ retragerea autorizației/ licenței ori sistarea/ încetarea activității.

**(3)** Începând cu data expirării perioadei de autorizare Oficiului Naţional pentru Jocuri de Noroc prevăzute la alin. (1), operatorii vizați au obligația de a înceta desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Buhuși.

**Art. 3. (1)** Nerespectarea prevederilor Art. 1 și Art. 2 constituie contravenție și se sancționează cu

amendă de la 4.000 RON la 5.000 RON.

**(2)** Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile, jumătate din minimul amenzii.

**Art. 4. (1)** Ca sancțiune contravențională complementară, în temeiul art. 5 alin. (3) lit. a) din O.G. nr. 2/2001, se dispune confiscarea sumelor de bani rezultate din activitatea de jocuri de noroc.

**(2)** Se dispune, de asemenea, măsura suspendării activității și sigilarea punctului de lucru de către organele de control.

**(3)** Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunilor se fac de către Primar, împuterniciții acestuia sau personalul Poliției Locale.

**Art. 5.** Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emisă de Orașul Buhuși.

**Art. 6.** Primarul Orașului Buhuși, cu sprijinul aparatului de specialitate, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**Art. 7.** Prezenta Hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Orașului Buhuși, cu excepția art. 3 și 4 care intră în vigoare în 30 de zile de la publicare.

**Art. 8.** Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile şi în termenele prevăzute de Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare la instanța competentă – Tribunalul Bacău.

**Art. 9.** Prezenta hotărâre se comunică - prin grija Secretarului General al Orașului Buhuși - Instituției Prefectului - Județul Bacău în vederea exercitării controlului de legalitate, Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, instituțiilor și persoanelor interesate și se aduce la cunoștință publică, conform legii.

**INIŢIATOR,**
**PRIMARUL ORAŞULUI BUHUŞI,**
**Ing.VASILE ZAHARIA**

**ROMÂNIA**
**PRIMĂRIA ORAŞULUI BUHUŞI**
**JUDEŢUL BACĂU**

Str. Republicii, nr. 5, orașul Buhuși, județul Bacău, tel.: 0234-261220; fax:0372897995; E-mail: secretariat@primariabuhusi.ro

**NR. 8872/17.03.2026**

# EXPUNERE DE MOTIVE

**la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși**

**Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale, având potențialul de a genera efecte negative precum: creșterea vulnerabilității sociale, în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile, afectarea ordinii și liniștii publice, precum și apariția unor presiuni suplimentare asupra serviciilor sociale și de sănătate. În acest context, este necesară adoptarea unei măsuri de politică publică locală care să reflecte opțiunea comunității și interesul public local privind modul în care aceste activități pot fi desfășurate pe teritoriul Orașului Buhuși Bacău, în limitele conferite de cadrul normativ național.**

**Potrivit dispozițiilor O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobat recent prin OUG 7/2026, Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura sau nu, activități de jocuri de noroc în locații fizice, în condițiile legii.**

**Având în vedere cele menționate, am întocmit prezentul proiect de hotărâre pe care îl supun spre dezbatere.**

**PRIMARUL ORAȘULUI BUHUȘI**
**Ing. VASILE ZAHARIA**

**ROMÂNIA**

**PRIMĂRIA ORAŞULUI BUHUŞI**
**JUDEŢUL BACĂU**

Str. Republicii, nr. 5, orașul Buhuși, județul Bacău, tel.: 0234-261220; fax:0372897995; E-mail: secretariat@primariabuhusi.ro

VICEPRIMARUL OR. BUHUȘI
DIRECȚIA ECONOMICĂ
COMP. CONTROL COMERCIAL ȘI
TRANSPORT PUBLIC LOCAL
**NR.8657 / 16.03.2026**

**APROBAT,**
**PRIMAR,**
**Ing.VASILE ZAHARIA**

# RAPORT
## pentru aprobarea Proiectului de Hotărâre privind interzicerea organizării şi desfăşurării activităţilor de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși

În Orașul Buhuși funcţionează în prezent un număr de aproximativ 6 săli de jocuri de noroc ( pe strada Libertății- 3 săli, strada Republicii - 2 săli, zona Cornișa 1 sală), trei agenții de pariuri (în cadrul cărora sunt amplasate și aparate de tip slot-machine ,respectiv două situate pe strada Mihai Eminescu și una situată în zona Cornișa), 1 locație a Loteriei Române, dintr-un total de 102.186 mijloace la nivel național autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Naţional al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanţei de Urgenţă a Guvemului nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările şi completările ulterioare.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanţa de Urgenţă a Guvenului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea şi completarea unor acte normative, precum şi pentru adoptarea unor măsuri pentru cresterea capacităţii financiare a unităţilor administrativ - teritoriale, autorităţile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unitătii administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfăşura activităti de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale şi dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Analiza realizată la nivelul Orașului Buhuși evidențiază impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității, necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile, creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate, necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Această modificare legislativă recunoaşte rolul esenţial al comunităţii în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:
- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a consolidat regimul de autorizare și control;

- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizaţia Mondială a Sănătăţii ca o tulburare de control al impulsurilor, prezenta lor la fiecare colt de stradă normalizează acest comportament periculos. Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracţional, la reducerea incidenţei dependenţei de jocuri a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendinte suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor violentă domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele". Jocurile de noroc tind să afecteze disproportionat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor functionează ca o măsură de protecţie a celor mai vulnerabili cetăţeni. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetăţenilor, fiind direcţionate spre consumul local sustenabil (comerţ, servicii, economisire).

Eliminarea sălilor de jocuri creşte atractivitatea zonelor rezidenţiale pentru alte tipuri de investiţii. Transformarea acestor locaţii în spaţii cu faţade transparente şi deschise va contribui la un sentiment de siguranţă, se va putea restabili estetica urbană si a coerentei arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate a autocolantelor care acoperă faţadele blocurilor. Activitătile de jocuri de noroc în locaţii fizice sunt activităti economice licite la nivel naţional, însă pot genera efecte sociale comunitare semnificative, inclusiv creşterea vulnerabilităţii sociale, expunerea persoanelor tinere la comportamente adictive, afectarea ordinii şi liniştii publice, presiuni indirecte asupra serviciilor sociale şi medicale.

Scopul legitim al acestui proiect de hotărâre este protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

Măsura este:
- generală;
- impersonală;
- nediscriminatorie;
- aplicabilă uniform;
- fundamentată obiectiv.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri, ci pentru demnitatea cetăţenilor orașului Buhuși, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistenţa socială, programe de reabilitare, intervenţii ale poliţiei locale, naționale, etc)

În exercitarea competenţei conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfăşurării acestor activităti pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în functie de specificul local şi de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

Faţă de cele menţionate mai sus, supunem aprobării Consiliului Local Buhuși proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării şi desfăşurării activităţilor de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA .

| | | |
|---|---|---|
| **VICEPRIMARUL ORAȘULUI BUHUȘI,** | **DIRECTOR EXECUTIV,** | **REFERENT,** |
| **DAN TESLARIU** | **ec. CARMEN PAHONCEA** | **MIRCEA HOBU** |

**ROMÂNIA**

**PRIMARUL ORAŞULUI BUHUŞI**
**JUDEŢUL BACĂU**

Str. Republicii, nr. 5, orașul Buhuși, județul Bacău, tel.: 0234-261220; fax:0372897995; E-mail: secretariat@primariabuhusi.ro

**NR. 8873/17.03.2026**

**R E F E R A T  D E  A P R O B A R E**
**privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși**

Având în vedere:
- Referatul nr.7434/05.03.2026 al Compartimentului Control Comercial și Transport Public Local;
- Raportul comun nr. 8657/16.03.2026 al Viceprimarului orașului Buhuși, Direcției Economice și al Compartimentului Control Comercial și Transport Public Local;
- Studiul de Impact nr. 8595/16.03.2025 al Viceprimarului orașului Buhuși, Direcției Economice și al Compartimentului Control Comercial și Transport Public Local;
- necesitatea protejării interesului public local, menținerii ordinii și siguranței publice, administrării domeniului public și privat al U.A.T. Buhuși, precum și necesitatea prevenirii riscurilor sociale,
- prevederile O.U.G. nr. 7/2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creşterea capacităţii financiare a unităţilor administrativ - teritoriale, potrivit căreia autorităţile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unităţii administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfăşura activităţi de jocuri de noroc; - prevederile Constituţiei României,
- prevederile O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
în conformitate cu prevederile art 136 alin.(1) din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare propun aprobarea proiectului de hotărâre privind privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși, în forma prezentată.

**PRIMARUL ORAȘULUI BUHUȘI,**
**VASILE ZAHARIA**

**VICEPRIMAR**
**DIRECȚIA ECONOMICĂ**
**COMPARTIMENT COMERCIAL ȘI**
**TRANSPORT PUBLIC LOCAL**
**NR.8595/16.03.2026**

**APROBAT,**
**PRIMAR,**
**Ing. Vasile Zaharia**

# STUDIU DE IMPACT

**pentru inițierea unui proiect de Hotărâre a Consiliului Local al orașului Buhuși privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși**

## *Secţiunea 1*

## *Motivul emiterii actului normativ*

**Prezenta inițiativă răspunde unei nevoi acute de protecție socială. Expunerea constantă la jocurile de noroc a dus la creșterea cazurilor de dependență, afectând stabilitatea financiară a familiilor și ordinea publică. Autoritatea locală are datoria de a prioritiza sănătatea publică și climatul social în fața intereselor comerciale ale operatorilor de profil. Schimbările legislative recente au transferat o parte din responsabilitatea controlului social asupra jocurilor de noroc de la nivel central către autoritățile deliberative locale. Această inițiativă vine ca răspuns la solicitările cetățenilor privind protecția ordinii publice, a sănătății morale a comunității și prevenirea dependenței (ludomaniei) în rândul tinerilor.**

**Realitatea cotidiană arată că astfel de activități pot conduce la dificultăți materiale, la acumularea de datorii şi la destabilizarea situației personale şi familiale a celor implicați, cu consecințe care depăşesc sfera individuală şi se răsfrâng asupra întregii comunități. Existența şi concentrarea spațiilor destinate jocurilor de noroc depăşesc sfera individuală şi se răsfrâng asupra întregii comunități. Mai mult chiar, existența şi concentrarea spațiilor destinate jocurilor de noroc în zone rezidențiale sau în proximitatea unor obiective de interes public sporesc riscul expunerii tinerilor şi al persoanelor vulnerabile la acest tip de activitate. Autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea de a adopta măsuri care să asigure un climat echilibrat, sigur şi orientat către dezvoltare sustenabilă. În exercitarea competenței conferite de**

**lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.**

***Secţiunea a 2- a***

***Impactul economico-social proiectului de act normativ***

**Adoptarea acestei hotărâri vizează:**

*** Protecția grupurilor vulnerabile: Reducerea expunerii minorilor și a persoanelor cu risc de dependență la locațiile de tip "slot-machine" sau pariuri.**

*** Urbanism și estetică: Reglementarea zonelor în care pot funcționa aceste spații (ex: interdicția totală sau limitarea distanței față de instituții de învățământ, parcuri, biserici).**

**Astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 7/2026, consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc în locații fizice. Textul legal conferă consiliului local o competență expresă și directă, fără a impune criterii limitative sau condiții suplimentare pentru exercitarea opțiunii. Prin urmare, autoritatea deliberativă beneficiază de o marjă de apreciere în stabilirea politicii publice locale în această materie, în considerarea interesului public al comunității pe care o reprezintă.**

**Având în vedere dreptul de autoguvernare locală și noile pârghii legale oferite de Art. 18^1 din OUG 77/2009, se propune spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre anexat, care stabilește [interdicția totală / limitarea strictă] a activităților de jocuri de noroc în Orașul Buhuși.**

***Secțiunea a 3-a***

***Obiectivul urmărit***

**Propunerea privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși are drept scop eradicarea fenomenului jocurilor de noroc în locații fizice, săli de tip „ slot-machine„ (păcănele), pariuri sportive, cazinouri, cluburi de poker sau săli de bingo, cât și alte jocuri de noroc de pe raza localității, în scopul prevenirii adicției și protejării minorilor, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale „Loteria Română" SA – în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat.**

**Această modificare legislativă recunoaşte rolul esenţial al comunităţii în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc. Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:**

**- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;**

**- a consolidat regimul de autorizare și control;**

**- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;**

**- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;**

**- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.**

**O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile. Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.**

***Secțiunea a 4-a***

***Impactul financiar asupra bugetului local***

**Având în vedere dispozițiile art. 18^ alin.1 din OUG nr. 77/2009 (introdus/modificat) prin OUG nr. 7/2026 prin care Consiliile locale , decid, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrative teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc, dacă aceasta măsura de interzicere a desfășurării oricăror de activități de exploatare a jocurilor de noroc este introdusă, se va putea observa o scădere minoră a încasărilor din taxele locale specifice dar aceasta va avea un beneficiu social pe termen lung, prin reducerea criminalității asociate și a problemelor sociale. Totuși, dacă operatorii economici vizați nu respectă prevederile Hotărârii, se stabilește ca și contravenție această conduită, limitele fiind de minim 4.000 de lei și un maxim prevăzut de lege de 5.000 de lei. Facem precizarea că maximul prevăzut de lege poate fi aplicat după trecerea a 30 de zile de la data întrării în vigoare a O.U.G. nr. 7/2026.**

**La nivelul instituției, în cadrul structurilor de specialitate, situația se prezintă astfel :**

**-Prin Compartimentul Control comercial și transport public, până la data**

**prezentei nu au fost încasate nici un fel de venituri, deoarece legislația în vigoare nu prevede nici un fel de taxă ;**

**-La structura de impozite și taxe, se afla declarate un număr de 5 societăți cu activități de jocuri de noroc, care au declarat un număr total de 9 angajați.**

**Veniturile care se obțin anual de la cele 5 societăți declarate, sunt de cca 500 lei/an/societate, respectiv 2.500 lei, iar din impozitele aferente cheltuielilor de personal , la bugetul local nu se încasează nimic .**

**Veniturile încasate în cazul în care activitățile de jocuri de noroc ar fi** ***aprobate pe raza orașului, nu pot fi estimate, deoarece nu știm care va fi valoarea taxei de autorizație, aceasta fiind calculată în funcție de suprafața exprimată în mp/ a spațiului în care se desfășoară activitatea, dar introducerea acestei taxe poate avea și un alt efect, destul de îngrijorător : apariția în piață a unor unități de jocuri de noroc, site-uri de jocuri de noroc, neplătitoare de taxe.***

***Secțiunea a 5-a***

***Activități de informare publică privind elaborarea și***

***implementarea proiectului de act normativ***

**În aplicarea Legii nr. 52/2003 - republicată și modificată, proiectul de hotărâre, raportul compartimentului de specialitate, referatul de aprobare și studiul de impact vor fi publicate pe site-ul Primăriei Buhuși și afișate la sediu cu cel puțin 30 de zile înainte de adoptare. Se va stabili un termen de minimum 10 zile pentru transmiterea observațiilor și propunerilor din partea cetățenilor iar în funcție de solicitări se va organiza o întâlnire de dezbatere publică.**

**Competența autorității deliberative locale - Consiliul Local al orașului Buhuși exercită atribuții proprii în materia:**

**- protejării interesului public local;**

**- menținerii ordinii și siguranței publice;**

**- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;**

**- urbanismului și autorizării activităților economice;**

**- prevenirii riscurilor sociale.**

**Secţiunea a 6-a**

**Măsuri de implementare**

**După aprobarea proiectului de hotărâre, acesta va fi transmis la: Direcția Economică –Compartimentul Control Comercial și Transport Public Local spre luare la cunoştinţă şi punere în aplicare.**

**Având în vedere aspectele menționate anterior, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Consiliului Local al Orașului Buhuși privind interzicere desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși.**

**Prezentul Studiu de impact s-a întocmit în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, modificată și completată.**

| | | |
|---|---|---|
| **VICEPRIMARUL ORAȘULUI BUHUȘI,** | **DIRECTOR EXECUTIV,** | **REFERENT,** |
| **DAN TESLARIU** | **ec. CARMEN PAHONCEA** | **MIRCEA HOBU** |

**DIRECȚIA ECONOMICĂ**
**COMPARTIMENT COMERCIAL ȘI**
**TRANSPORT PUBLIC LOCAL**
**NR. 7434/05.03.2026**

# REFERAT

## privind necesitatea inițierii unui Proiect de Hotărâre privind aprobarea/interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși

### 1. Necesitatea și oportunitatea inițierii și adoptării hotărârii

Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale, având potențialul de a genera efecte negative precum: creșterea vulnerabilității sociale, în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile, afectarea ordinii și liniștii publice, precum și apariția unor presiuni suplimentare asupra serviciilor sociale și de sănătate. În acest context, este necesară adoptarea unei măsuri de politică publică locală care să reflecte opțiunea comunității și interesul public local privind modul în care aceste activități pot fi desfășurate pe teritoriul Orașului Buhuși, în limitele conferite de cadrul normativ național.

Schimbările legislative recente au transferat o parte din responsabilitatea controlului social asupra jocurilor de noroc de la nivel central către autoritățile deliberative locale. Această inițiativă vine ca răspuns la solicitările cetățenilor privind protecția ordinii publice, a sănătății morale a comunității și prevenirea dependenței în rândul tinerilor. Precum și din necesitatea întăririi rolului autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul activităților cu impact social semnificativ la nivel comunitar, inclusiv prin instituirea unor pârghii decizionale și fiscale la nivel local, în acord cu principiile autonomiei locale, subsidiarității și descentralizării.

În ceea ce privește legislația din domeniul jocurilor de noroc, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, modificarea aprobată prin art. III din O.U.G. nr. 7 2026, consacră rolul activ al autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul desfășurării jocurilor de noroc pe teritoriul propriu, prin instituirea unei obligații clare pentru operatori de a solicita în prealabil acordul acestora, respectiv eliberarea unei autorizații anuale de funcționare eliberată de autoritățile administrației publice locale pe raza cărora își desfășoară activitatea. În exercitarea acestei competențe, autoritățile locale vor putea aproba sau respinge solicitările în funcție de prioritățile de dezvoltare locală, planificarea urbană, protecția ordinii publice și a sănătății comunității. Prin hotărâre a consiliului local se introduce posibilitatea expresă de delimitare a zonelor

în care aceste activități pot fi desfășurate și de stabilire a cuantumului taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața spațiului în care urmează să se desfășoare activitatea.

De asemenea, se stabilește și termenul pentru plata taxei locale anuale de către operatorul economic, respectiv 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare. Dacă în Orașul Buhuși se va permite desfășurarea unor astfel de activități, operatorii economici trebuie să obțină autorizația anuală de funcționare eliberată de autoritățile administrației publice locale pe raza cărora își desfășoară activitatea și să plătească taxa locală condiționat de valabilitatea autorizaţiei de exploatare a jocurilor de noroc deja eliberată de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Naţional pentru Jocuri de Noroc. Această intervenție legislativă întărește principiul autonomiei locale, consacrat de Constituția României, precum și principiile subsidiarității și descentralizării prevăzute de OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Până în acest moment, autoritățile locale erau reduse la un simplu rol de notificare, fără nicio pârghie reală de decizie sau reacție instituțională, deși impactul social și economic al jocurilor de noroc este resimțit direct în comunitățile locale. Totodată, măsura are și o valoare normativă de descurajare a extinderii necontrolate a jocurilor de noroc, în special în zone defavorizate sau cartiere vulnerabile social, unde acest fenomen este corelat cu accentuarea inegalităților, apariția dependențelor patologice, scăderea calității vieții și slăbirea coeziunii comunitare. Prin transferul unui instrument decizional la nivelul administrației publice locale, s-au creat premisele pentru un control public real asupra unei activități economice cu risc social ridicat, adaptat contextului fiecărei comunități. Potrivit alin. (8) al art. 15 din OUG nr. 77/2009 privind organizarea şi exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările şi completările ulterioare în forma de dinaintea apariției O.U.G. nr. 7/ 2026, licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permiteau operatorului să își desfășoare activitatea pe întregul teritoriu al României, fără alte avize, aprobări sau taxe locale. Autoritatea administrației publice locale nu avea atribuții decizionale sau de reglementare privind amplasarea ori limitarea activității pe raza sa teritorială.

**2. Cadrul legal.**

Potrivit dispozițiilor art. $18^1$ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobat recent prin OUG 7/2026, Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura sau nu, activități de jocuri de noroc în locații fizice, în condițiile legii. Totodată, în considerarea dispozițiilor tranzitorii din actul normativ de modificare (de tipul: „pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare dețin autorizație valabilă de exploatare emisă de O.N.J.N., prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare”), proiectul de hotărâre include măsuri

tranzitorii menite să asigure aplicarea deciziei Consiliului Local într-o manieră predictibilă și conformă cu normele naționale.

Astfel, legislația pentru inițierea Proiectului de Hotărâre cu titlul de mai sus este următoarea:

- Art. 18[1] din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, introdus prin OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale; - Art. XXXIX din OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

- O.G. nr. 2/ 2001, privind regimul juridic al contravenţiilor, cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 129 alin. (1), (2) lit. b) și (4) lit. e) art. 139 alin. (1), art. 196, alin.(1) lit. a), art. 197, art. 198 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrative cu modificările și completările ulterioare,

**3. Concluzii**

Având în vedere cele expuse, inițierea unui proiect de hotărâre privind aprobarea/interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși este necesar, fiind întemeiat pe dispozițiile legale care conferă Consiliului Local competența de a decide cu privire la posibilitatea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Orașului Buhuși și care să fie redactat cu respectarea dispozițiilor tranzitorii aplicabile. În consecință, propun inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea/interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Buhuși, cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003- privind transparența decizională.

**COMPARTIMENT COMERCIAL ȘI TRANSPORT PUBLIC LOCAL,**
**REFERENT SUPERIOR,**
**MIRCEA HOBU**